

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

«02» апреля 2018 года

город Краснодар

Краснодарский краевой суд в составе:  
председательствующего судьи: Бендюк А.К.  
при секретаре судебного заседания: Шиловой А.А.  
с участием:

-прокурора: Пономаревой П.Г.  
-представителя Федерального агентства лесного хозяйства Департамента лесного хозяйства по ЮФО, действующего на основании доверенности, Олейникова Ю.Е.  
-представителя Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района действующего на основании доверенности, Михайличенко Т.Е.  
-представителя Министерства природных ресурсов Краснодарского края действующего на основании доверенности, Буримовой И.Н.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по административному исковому заявлению Федерального агентства лесного хозяйства Департамента лесного хозяйства по ЮФО о признании недействующим генерального плана Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, утвержденного решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского район Краснодарского края», в части включения в границы населенных пунктов муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда Родниковского и Пшехского участковых лесничеств Белореченского лесничества Краснодарского края,

У С Т А Н О В И Л:

Федеральное агентство лесного хозяйства Департамента лесного хозяйства по ЮФО обратилось в суд с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта недействующим.

Административный истец просил суд признать недействующими со дня принятия генеральный план муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, утвержденный решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края», части включения в границы населенных пунктов муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края: лесных участков, расположенных на землях лесного фонда Родниковского Пшехского участковых лесничеств Белореченского лесничества Краснодарского края:

Пшехское участковое лесничество:

Квартал 478, части выделов 4-7, часть выдела 26, выдел 27, части выделов 28-30, части выделов 32-33;



Квартал 376, выдела 3-6;

Квартал 374, часть выдела 7;

Родниковское участковое лесничество:

Квартал 102, части выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13;

Квартал 116, выдела 1, 2;

Квартал 116, часть выдела 3;

Квартал 116, части выделов 3-5.

В обоснование заявленных требований указывает, что данные участки находятся в собственности Российской Федерации, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права собственности серии 23-АЖ № 034754 от 13.10.2009 г., серии 23-АЖ № 034755 от 13.10.2009 г.

При издании решения Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 согласование проекта соответствующего документа территориального планирования муниципального образования в части включения в границы населенного пункта вышеуказанных лесных участков из состава земель лесного фонда с Федеральным агентством лесного хозяйства не произведено, что является нарушением Постановления Правительства РФ от 24.03.2007 г. № 178.

Земельные участки сформированы из состава защитных лесов, перевод земельных участков в состав земель населенных пунктов привел к уменьшению площади лесопарковых зон, что в силу п. 6 ст. 105 Лесного кодекса РФ не допускается.

В судебном заседании представитель административного истца, действующий на основании доверенности, Олейников Ю.Е., уточнил заявленные административные иски в части указания индексов лесных кварталов, в границах которых расположены земельные участки и просил признать недействующими со дня принятия генеральный план муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, утвержденный решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края», в части включения в границы населенных пунктов муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, лесных участков:

Пшехское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 78Г1, части выделов 4-7, часть выдела 26, выдел 27, I части выделов 28-30, части выделов 32-33;

Квартал 76Г, выделы 3-6;

Квартал 74Г, часть выдела 7;

Родниковское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 2Б, части выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13;

Квартал 16Б, выделы 1, 2;

Квартал 16Б, часть выдела 3;

Квартал 16Б, части выделов 3-5.

Представитель Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района, действующая на основании доверенности, Михайличенко Т.Е., не возражала против уточнения административных исковых требований, указала, что при



разрешении вопроса полагается на усмотрение суда, с позицией по делу не определилась. В отзыве на административное исковое заявление представитель административного ответчика указала, что решение Совета принято с соблюдением порядка принятия таких актов и опубликовано надлежащим образом. В прениях представитель Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района, действующая на основании доверенности, Михайличенко Т.Е. не возражала против удовлетворения административных исковых требований.

Представитель заинтересованного лица Министерства природных ресурсов Краснодарского края, действующая на основании доверенности, Буримова И.Н., не возражала против удовлетворения административных исковых требований.

Прокурор Пономарева П.Г. в судебном заседании указала, что административные исковые требования подлежат удовлетворению в полном объеме.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив доводы административного иска и возражений, исследовав доказательства и материалы дела, принимая во внимание заключение прокурора, суд считает административное исковое заявление подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Руководствуясь частью 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, при рассмотрении настоящего административного дела, суд не связан с основаниями и доводами, содержащимися в административном иске и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в полном объеме.

Федеральное агентство лесного хозяйства Департамента лесного хозяйства по ЮФО просило суд признать недействующими со дня принятия генеральный план муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, утвержденный решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края», в части включения в границы населенных пунктов муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда Родниковского и Пшехского участковых лесничеств Белореченского лесничества Краснодарского края:

Пшехское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 78Г1, части выделов 4-7, часть выдела 26, выдел 27, I части выделов 28-30, части выделов 32-33;

Квартал 76Г, выделы 3-6;

Квартал 74Г, часть выдела 7;

Родниковское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 2Б, части выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13;

Квартал 16Б, выделы 1, 2;

Квартал 16Б, часть выдела 3;

Квартал 16Б, части выделов 3-5.

Административный истец указывает, что данные участки находятся в собственности Российской Федерации, что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права собственности серии 23-АЖ № 034754 от 13.10.2009 г., серии 23-АЖ № 034755 от 13.10.2009 г.



При издании решения Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 согласование проекта соответствующего документа территориального планирования муниципального образования в части включения в границы населенного пункта вышеуказанных лесных участков из состава земель лесного фонда с Федеральным агентством лесного хозяйства не произведено.

Рослесхоз полагает, что оспариваемый нормативный акт не соответствует Земельному кодексу Российской Федерации, Лесному кодексу Российской Федерации, Градостроительному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую", постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 г. N 178 "Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации".

В обоснование заявленного требования административный истец указал, что находящиеся в федеральной собственности лесные участки решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 включены в границы муниципального образования Родниковское сельское поселение Белореченского района Краснодарского края без согласования проекта генерального плана с Рослесхозом. Таким образом, оспариваемым нормативным актом изменено целевое назначение и правовой режим земель лесного фонда, что препятствует осуществлению полномочий органов федеральной власти по управлению землями лесного фонда, охране, защите и воспроизводству лесов.

Генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования, который утверждается представительным органом местного самоуправления поселения (пункт 1 части 1 статьи 8, пункт 2 части 1 статьи 18, часть 1 статьи 24 Градостроительного кодекса РФ).

Согласно пункту 20 части 1 статьи 14, части 1 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" утверждение генерального плана поселения относится к вопросам местного значения городского поселения, по которым принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 7 Закона N 131-ФЗ).

Как усматривается из материалов дела, оспариваемое решение Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 принято уполномоченным органом в установленной форме, на проект генерального плана получены положительные заключения исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, решение подписано главой муниципального образования, генеральный план был официально опубликован в печатном издании – газете «Огни Кавказа» и на официальном сайте Родниковского сельского поселения.

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 1 статьи 84 ЗК РФ утверждение или изменение генерального плана поселения, отображающего границы населенных



пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов.

При этом установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов (часть 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую").

Подготовка проекта генерального плана поселения предусматривает его обязательное согласование с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24 Градостроительного кодекса РФ), в указанных в статье 25 Градостроительного кодекса РФ случаях.

В частности, такое согласование требуется, если в соответствии с названным проектом предусматривается включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда (пункт 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса РФ).

Порядок согласования проекта генерального плана установлен приказом Министерства регионального развития Российской Федерации (далее - Минрегион России) от 27 февраля 2012 г. N 69 "Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований".

Согласно пункту 1 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением N 736, Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

До 1 января 2015 г. в соответствии с пунктом 4 названного постановления Правительства Российской Федерации к полномочиям Рослесхоза относилось согласование включения земельных участков земель лесного фонда в границы населенных пунктов.

Кроме того, подпунктом 5.4.3 указанного Положения за Рослесхозом сохранены полномочия по рассмотрению проектов генеральных планов поселений и подготовке заключений в пределах своей компетенции.

Следовательно, на дату утверждения оспариваемого решения Рослесхоз являлся федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным осуществлять согласование включения земельных участков из состава земель лесного фонда в границы населенных пунктов и изменение категории земель, которое оформляется путем подготовки заключений.

В том случае, если имеется отрицательное заключение Рослесхоза на проект генерального плана поселения, то соблюдение органом местного самоуправления процедур согласования, в том числе, утверждение документа территориального планирования при квалифицированном молчании уполномоченного органа исполнительной власти (части 7 и 8 статьи 25 Градостроительного кодекса РФ) само



по себе не подтверждает соблюдение порядка принятия генерального плана городского поселения.

Иной подход означал бы, что достижение целей правоотношений по такому согласованию, направленных на охрану и защиту лесного фонда, основывающихся на принципах использования лесов с учетом их глобального экологического значения (пункт 3 статьи 1 Лесного кодекса РФ) и осуществления градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности (пункт 9 статьи 2 Градостроительного кодекса РФ) не является обязательным.

Лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим. Правовое регулирование отношений, связанных с использованием лесных ресурсов, основывается на принципе приоритета публичных интересов и предполагает, в частности, обеспечение сохранности лесного фонда, его рациональное использование и эффективное воспроизводство. Данная позиция закреплена в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. N 238-О-О.

Таким образом, отсутствие согласования проекта генерального плана городского поселения с Рослесхозом является существенным нарушением порядка подготовки указанного документа территориального планирования.

Как указано выше, лесные участки, расположенные на землях лесного фонда Родниковского и Пшехского участковых лесничеств Белореченского лесничества Краснодарского края:

Пшехское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 78Г1, части выделов 4-7, часть выдела 26, выдел 27, I части выделов 28-30, части выделов 32-33;

Квартал 76Г, выделы 3-6;

Квартал 74Г, часть выдела 7;

Родниковское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 2Б, части выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13;

Квартал 16Б, выделы 1, 2;

Квартал 16Б, часть выдела 3;

Квартал 16Б, части выделов 3-5.

Федеральное агентство лесного хозяйства является органом, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, наделено полномочиями по рассмотрению проектов генеральных планов поселений и подготовке заключений в пределах своей компетенции.

Несоблюдение процедуры согласования проекта генерального плана муниципального образования Родниковское сельское поселение Белореченского района Краснодарского края с Рослесхозом, перевода земель лесного фонда в земли населенного пункта при установлении либо изменении границ населенного пункта влечет признание подобного нормативного акта недействительным и несоответствующим требованиям федерального законодательства.



В связи с вышеизложенным, административные иски требования Федерального агентства лесного хозяйства Департамента лесного хозяйства по ЮФО подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 175-180, 215-217 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

### Р Е Ш И Л:

Административные иски требования Федерального агентства лесного хозяйства Департамента лесного хозяйства по ЮФО о признании недействующим генерального плана Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, утвержденного решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края», в части включения в границы населенных пунктов муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда Родниковского и Пшехского участковых лесничеств Белореченского лесничества Краснодарского края: Пшехское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края: Квартал 78Г1, части выделов 4-7, часть выдела 26, выдел 27, 1 части выделов 28-30, части выделов 32-33; Квартал 76Г, выделы 3-6; Квартал 74Г, часть выдела 7; Родниковское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края: Квартал 2Б, части выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13; Квартал 16Б, выделы 1, 2; Квартал 16Б, часть выдела 3; Квартал 16Б, части выделов 3-5 - удовлетворить.

Признать недействующим генеральный план Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, утвержденного решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края», в части включения в границы населенных пунктов муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда Родниковского и Пшехского участковых лесничеств Белореченского лесничества Краснодарского края:

Пшехское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 78Г1, части выделов 4-7, часть выдела 26, выдел 27, 1 части выделов 28-30, части выделов 32-33;

Квартал 76Г, выделы 3-6;

Квартал 74Г, часть выдела 7;

Родниковское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 2Б, части выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13;

Квартал 16Б, выделы 1, 2;

Квартал 16Б, часть выдела 3;

Квартал 16Б, части выделов 3-5.

Обязать Совет Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края опубликовать настоящее решение суда или сообщение о его



выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13; Квартал 16Б, выделы 1, 2; Квартал 16Б, часть выдела 3; Квартал 16Б, части выделов 3-5 - удовлетворить.

Признать недействующим генеральный план Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, утвержденного решением Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района от 30.08.2011г. № 113 «Об утверждении генерального плана муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края», в части включения в границы населенных пунктов муниципального образования Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда Родниковского и Пшехского участковых лесничеств Белореченского лесничества Краснодарского края:

Пшехское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 78Г1, части выделов 4-7, часть выдела 26, выдел 27, 1 части выделов 28-30, части выделов 32-33;

Квартал 76Г, выделы 3-6;

Квартал 74Г, часть выдела 7;

Родниковское участковое лесничество Белореченского лесничества Краснодарского края:

Квартал 2Б, части выделов 5-10, выделы 11-12, часть выдела 13;

Квартал 16Б, выделы 1, 2;

Квартал 16Б, часть выдела 3;

Квартал 16Б, части выделов 3-5.

Обязать Совет Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края опубликовать настоящее решение суда или сообщение о его принятии в течение 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании, в котором публикуются нормативно-правовые акты Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района, а также разместить на сайте Совета Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края.

Обязать Совет Родниковского сельского поселения Белореченского района Краснодарского края сообщить суду и Федеральному агентству лесного хозяйства Департамента лесного хозяйства по ЮФО в срок 30 дней со дня вступления решения суда в законную силу об его исполнении либо об уважительных причинах невозможности его исполнить в указанный срок.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Краснодарский краевой суд в течение месяца со дня принятия его в окончательной форме.

Судья:

405 42 11

А.К. Бендюк

